

## Une Communauté Euro-Méditerranéenne pour un Nouvel Age d'Or.

Virgilio Dastoli, président du Mouvement Européen- Italie.

Raymond Van Ermen, directeur de Partenaires Européens pour l'Environnement

Et soudain, tout est différent. Personne ne s'attendait au Printemps Arabe et soudain un jeune homme qui fait le sacrifice de sa vie transforme une région, provoque une révolution pour la démocratie dont l'onde de choc se fait sentir jusqu'en Chine ! Aujourd'hui la question se pose de savoir comment les Arabes pourront construire chez eux des Etats de droit et des économies durables. Diplomatie, économie et société sont à repenser pour répondre à l'aspiration à un nouveau modèle de développement, à un système juridique solide, à une intégration régionale forte<sup>1</sup>, dans un cadre nouveau.

Au même moment, les Européens eux-mêmes sont confrontés à d'autres défis internes et externes et à une décennie extrêmement difficile où seront en question la paix, la démocratie et la citoyenneté ainsi que la prospérité de l'Europe. Face aux événements du Printemps Arabe, n'ayons pas le réflexe de la peur, mauvaise conseillère, mais choisissons d'innover, choisissons la paix, la citoyenneté et la prospérité dans un cadre répondant aux défis du XXIème siècle pour un nouvel âge d'or en Méditerranée et en Europe.

Les défis sont colossaux. Pour l'Union Européenne comme pour les pays arabes la question de la nouvelle architecture de leur coopération nous donne peut-être l'occasion de trouver une double réponse positive à nos défis internes et externes et aux aspirations du monde arabe. Mais, pour trouver cette double réponse positive, faudra-t-il aller au-delà des partenariats revisités (tels que l'Union pour la Méditerranée et la politique de voisinage) qui est l'approche actuelle de la Commission Européenne ?<sup>2</sup> Ces partenariats seront-ils conçus entre deux ensembles régionaux, l'un Arabe<sup>3</sup>, l'autre Européen ? Nous proposons de franchir un cap et, en plus des partenariats « selon des approches différenciées » proposés par la Commission, de créer une « communauté euro-méditerranéenne<sup>4</sup> » limitée aux pays s'étant imposés un cadre institutionnel, juridique et démocratique régional nouveau, sorte de nouveau cercle olympique associant l'Union Européenne, en tant que telle, et ses voisins, innovant tout en s'inspirant des précédents comme la CECA et le processus d'Helsinki ? N'oublions pas que si l'UE a su être un instrument de paix et de prospérité c'est parce qu'elle s'est dotée d'institutions et d'un droit communautaire (ce que n'assure pas les « partenariats »). Voilà pourquoi une « communauté » façonnée à partir des attentes des sociétés civiles du Sud et du Nord de la Méditerranée et inspirée de la CECA serait une étape nouvelle.

Pour nous l'objectif doit être « d'étendre » au voisinage par une initiative conjointe les outils de la paix dans l'UE que sont notamment l'élimination de la violence d'Etat (la gouvernance), l'élimination de la violence de classe et la corruption (la solidarité sociale) et associer les pays du Sud qui détiennent les clefs de la prospérité et de la sécurité européenne au XXIème siècle. Prospérité et sécurité<sup>5</sup> liées aux chocs majeurs qui vont se produire dans les années à venir en

---

<sup>1</sup> Le Monde 19 Avril 2011.

<sup>2</sup> Communication A partnership for democracy and share prosperity with the souther mediterranean. Com (2011)200 final.

<sup>3</sup> Democracy in the South Mediterranean : creating new and balanced relations with Northern Countries by Mehdi Lahlou in 'The Future of the Mediterranean'. Bertelsmann Stiftung 2011.

<sup>4</sup> Concept déjà lancé en 2005 par des personnalités du monde méditerranéen à l'occasion du dixième anniversaire de la Déclaration de Barcelone.

<sup>5</sup> "Lève-toi et marche". Propositions pour un futur de l'humanité. Arnould et Blamont. Ed. Odile Jacob. Septembre 2009. p 125

raison des problèmes de « rareté » dans les domaines énergétique, environnementale, alimentaire et de l'eau, des matières premières.

Cette double réponse positive et cette sortie de la crise par une vision à long terme doivent tenir compte des tendances nationalistes et de "chacun pour soi" dans l'Union. *Notre monde change et cela crée un nouveau clivage entre les gagnants et les perdants de cette transition. Il y a des perdants. Pour eux l'Europe apparaît comme étant le cheval de Troie de la mondialisation, de la perte d'identité, du cosmopolitisme, des immigrés venant de cultures "autres" etc. Le populisme influence les partis politiques, se nourrit de la haine et celle-ci percole dans toute la Société<sup>6</sup>.* Pour y faire barrage, il faut produire de la « prospérité » d'une façon nouvelle.

Pour cela, il nous faut une nouvelle vision du pacte sociétal européen. Celui-ci a connu plusieurs étapes et formulations : un projet pour la paix (la CECA, le marché commun) ; un projet pour la croissance économique et la liberté de circulation des biens, des capitaux et des services, la monnaie unique (marché intérieur, l'euro puis la stratégie de Lisbonne et ensuite de 'Europe 2020' ) ; un projet pour une Europe des Citoyens, espace de démocratie (l'élection du parlement européen, le droit d'initiative), de liberté, de justice et de sécurité, des droits fondamentaux (la Charte, les critères de Copenhague, la liberté de circulation). Le pacte sociétal européen a donc trois piliers (la paix, la citoyenneté, la prospérité) qui sont chacun à renforcer. Une « communauté euro-méditerranéenne » y contribuerait en ce qu'elle serait une nouvelle façon d'aborder des questions vitales qui influent sur la paix, la citoyenneté et la prospérité que sont les défis économiques, environnementaux, migratoires et les questions d'élargissement de l'Union Européenne.

Nous nous sommes embarqués dans une « grande transition ». Ouvrir de nouveaux champs de « progrès » (une notion que l'OCDE et le Conseil de l'Europe cherchent à redéfinir) et d'espérances c'est ce que permettrait la 'Communauté euro-méditerranéenne' qui, suivant les leçons du processus d'Helsinki (qui conduisit à la chute du communisme en Europe) serait basée sur quatre corbeilles fixant ses champs de compétence : la paix et la démocratie ; un grand marché ; une économie verte ; un pacte avec les jeunes.

La première corbeille est '*paix et démocratie*'. La Paix est le domaine où l'UE a le mieux réussi. La paix aux frontières et la paix civile intérieure sont deux biens précieux. Les deux doivent être confortés. Aux crises diverses qui ont marqué toute l'histoire de l'humanité à la conquête d'espaces, de territoires, succèdent aujourd'hui, un ensemble de crises (financière, des ressources, du climat) qui vont s'amplifier. Ceci peut conduire à la guerre pour l'énergie ou pour l'eau, à relancer la conquête d'espaces, notamment agricoles, sous des formes nouvelles avec de nouveaux conflits. Les déserts d'Afrique du Nord sont appelés à jouer un rôle clef dans l'approvisionnement énergétique de l'Europe à partir du solaire. Paix et démocratie supposent un Etat de droit avec une Cour de Justice à laquelle les citoyens ont accès, où les droits de l'homme sont opposables aux Etats<sup>7</sup>, avec des engagements pour le respect des frontières, des mécanismes d'intervention et de médiation.

La deuxième corbeille est *le grand marché*. Aujourd'hui, alors que l'Asie redevient la région économique la plus puissante de la planète et singulièrement la Chine reprend sa place de principale puissance économique mondiale qu'elle a occupé de l'an mille (70% du PIB mondial) jusqu'à la révolution industrielle<sup>8</sup> (14% en 1880, 5% en 1950), les pays Arabes sont devant un choix beaucoup plus ouvert avec une Chine notamment, très présente en Méditerranée. Soyons conscient que les choses évoluent très rapidement sur deux plans : d'une part, l'Union Européenne n'est plus le « partenaire économique obligé » des pays Arabes, d'autre part le 'soft

---

<sup>6</sup> Jean Michel De Waele, directeur du CEVIPOL de l'ULB. Le Soir 21/9/2010.

<sup>7</sup> Vers une communauté de valeurs ? Mireille Delmas-Marty. Les forces imaginantes du droit. Ed du Seuil

<sup>8</sup> Chinese economic performance in the long run. Mangus Maddison..OECD

power' Européen au plan mondial dépendra de notre capacité à proposer aux pays Méditerranéens de participer à un grand marché leader dans la réponse aux défis énergétiques

Avec une Communauté euro-méditerranéenne nous avons une chance formidable. Celle de mettre en œuvre le programme développé par les Nations Unies et appelé « *économie verte dans le contexte du développement durable et de la lutte contre la pauvreté* »<sup>9</sup> qui deviendrait la troisième corbeille de la Communauté euro-méditerranéenne, un projet qui s'imposera au plan mondial, parce que les contraintes de la croissance économique et démographique sur les ressources (la corbeille porterait sur énergie, eau, alimentation, matières premières, villes vertes et connectées) ne laisseront pas d'autre choix que d'innover sur le plan technologique et sociétal. Il nous faut créer un nouveau rêve et donner une nouvelle impulsion au progrès. Notre intérêt stratégique est de le faire et de le réussir avec la façade sud du Bassin Méditerranéen. Il ne faut d'ailleurs pas le faire 'contre' les autres mais 'avec' les Etats-Unis, la Chine, le Japon, la Russie, l'Inde qui tout comme la Ligue Arabe et l'Union Africaine devraient avoir un statut d'observateur ou de partenaire de la Communauté euro-méditerranéenne.

L'UE est aujourd'hui confrontée à un 'trilemme'<sup>10</sup> qui est un enjeu capital pour le pacte sociétal : assainissement budgétaire, investissement dans l'infrastructure verte, maintien de l'Etat Providence (vieillesse de la population) et des services publics. L'UE a besoin de définir un pacte inter-générationnel qui tient compte du trilemme identifié par le bureau d'études des syndicats européens (ETUI) et de son impact sur les jeunes générations dans et hors l'UE. La quatrième corbeille « *pacte avec les jeunes* » y serait consacrée et développerait des instruments déjà en place comme Erasmus Mundus, Euromed Youth, Tempus.

L'Union Européenne a connu des élargissements successifs et spectaculaires. Ceux-ci ont trouvé leur raison d'être dans un mixte de raisons : l'élargissement comme la 'réunification de l'Europe' ; comme vecteur d'extension du marché unique vu comme levier de croissance dans l'Union ; comme renforçant la paix (les Balkans) ; comme renforçant le rôle géo-politique de l'UE ( la Turquie). Mais ces élargissements ont conduit à une Europe où le populisme et le rejet de l'autre gagnent en puissance et où la construction de l'UE se transforme de plus en plus en un processus inter-gouvernementale faible.

C'est l'Union européenne comme telle qui devrait siéger au sein de la Communauté euro-méditerranéenne. Tandis que l'UE garderait ses institutions et le centre de gravité de l'UE resterait dans le triangle Bruxelles-Luxembourg-Strasbourg, celui de la communauté euro-méditerranéenne aurait ses institutions propres inspirées de la CECA : une Haute Autorité composée de trois hommes et trois femmes basée à Istanbul, un Sénat composé de 2 élus par pays basé à Tunis, une Cour de Justice basée à Strasbourg. Son centre de gravité serait donc marqué pour une première phase par le triangle *Istanbul-Tunis-Strasbourg*. L'UE devrait se déclarer favorable à l'entrée dans cette Communauté euro-méditerranéenne d'une *Confédération Israël-Palestine*. Et le jour où ceci adviendrait, Jérusalem deviendrait capitale de la Communauté euro-méditerranéenne !

Folie de voir l'Union Européenne représenter les 27 au sein de la Communauté euro-méditerranéenne ? Folie que de projeter une vision d'un nouvel âge d'or et de prospérité de la région euro-méditerranéenne ? Folie que d'appeler de ses vœux une nouvelle architecture pour le conflit Israël - Palestine ? Avant de déclarer ces propositions une « folie », écoutons d'abord ce que les citoyens ont à dire sur liberté, paix, démocratie, prospérité, solidarité, culture, religions ! Écoutons ce qu'ils pensent de ces questions comme de quatre corbeilles et d'une charte constitutive de la Communauté euro-méditerranéenne. Une conférence diplomatique sur la constitution de la Communauté euro-méditerranéenne devrait être précédée d'une conférence

---

<sup>9</sup> Agenda de la conférence des Nations Unies 2012 : Rio + 20.

<sup>10</sup> Pourquoi la stratégie UE 2020 n'est-elle pas appropriée ? Philippe Pochet. ETUI

de la société civile méditerranéenne réunissant les animateurs de la Révolution Face Book, les professeurs de droits des Universités de tout le pourtour méditerranéen, les porteurs de projets pour une économie verte, les organisations de jeunes et de migrants (à Tunis ?). « *C'est avec la société civile qu'il faut inventer une relation en réunissant les nouvelles générations (...) du nord et du sud de la Méditerranée autour de l'idée qu'elles ont la responsabilité historique d'inventer une nouvelle réalité, une nouvelle appartenance, une nouvelle aire commune* »<sup>11</sup>.

De même, la conférence diplomatique devrait être précédée d'une conférence sur la mobilisation du capital public (BEI, BERD, Banque Mondiale) et privé (fonds souverains, banques, fonds de pension, fondations Européennes et Arabes) en soutien à un *Marshall Plan Méditerranéen*, comme l'a appelé de ses vœux le Premier Ministre Espagnol Zapatéro.

Les Méditerranéens comme les Européens doivent réfléchir à ces questions en prenant conscience que, nous le voulions ou non, nous sommes à la veille d'une « mutation de la planète et de l'humanité ». Cette mutation nous sera imposée par les chocs brutaux à venir liés aux problèmes énergétique, de matières premières et climatique . Les Européens et les pays du bassin méditerranéen ont la chance, avec une Communauté euro-méditerranéenne, de donner l'exemple et de voir le berceau méditerranéen de nos civilisations respectives contribuer à la grande transition en construisant une nouvelle 'communauté de valeurs et de droits'<sup>12</sup>, par-delà la diversité des cultures, pour assurer prospérité et, faire franchir pacifiquement un nouveau stade à l'Humanité.

---

<sup>11</sup> Réinventer l'Occident. Essai sur une crise économique et culturelle. p 95. Hakim El Karoui. Flammarion 2010

<sup>12</sup> Mireille Delmas-Marty. Ibidem