



« *Make our planet great again* » ? La « transition écologique et solidaire, comment s'y prendre »

Un scénario Objectifs de développement durable pour l'Europe

Europe Ambition 2030 et la France collaborant avec le Président Macron.

Par Raymond Van Ermen, Partenaires Européens pour l'Environnement (EPE).

Ateliers ACIDD. Paris, 14 Juin 2016.

Résumé.

'Lost in Transition' (le thème des ateliers de ACIDD), c'était le cas pour la France, c'était le cas pour l'Europe. En est- on sorti grâce à l'effet Macron ? Quelles perspectives dans un monde où le leadership anglo-saxon s'est évanoui et où, pour refonder l'Europe, les deux ans avant les élections européennes de 2019 seront capitales ?

Un point fort français. L'administration française et les acteurs non étatiques français - qui peuvent s'enorgueillir d'avoir démontré leurs capacités à l'occasion du succès de la COP 21 -devraient s'organiser pour, avec le Président Macron à leur tête, ré-éditer ce succès avec la 'transformation de notre Europe' par les ODD et l'Accord de Paris sur le Climat car les ODD ne sont pas un sous-produit de l'action sur le climat mais son principe organisateur. Il faudrait une alliance à 3 niveaux: celle des pays partageant un même projet de nouvelle civilisation comme la Chine, le Maroc notamment ; celle des Etats de l'UE pour une 'Coopération renforcée' sur les ODD ; celle des acteurs Étatiques et non Etatiques des 4 coins du monde. Il faudrait aussi une 'Task force française' à l'Elysée associant les acteurs étatiques et non étatiques français têtes de pont de réseaux mondiaux.

Un point faible français. Le changement d'état d'esprit en France, son engagement réaffirmé sur les enjeux climat, ses nouvelles ambitions sont une bonne nouvelle, mais ... ce n'est qu'un début. Car pour réussir la mise en œuvre des ODD, c'est le logiciel macro économique datant des années 80 qu'il faut changer comme le souligne le FMI, l'OCDE. 'No one should be left behind'. Et là, la France, son président et sa majorité sont très attendus sur un terrain qui n'est pas à priori le leur ! Mais regardez les résultats de la présidentielle américaine, du Brexit puis de l'élection du parlement britannique, des élections en France pour vous convaincre de l'urgence du changement de logiciel pour s'attaquer à la haine engendrée par les inégalités d'une économie insuffisamment inclusive et aux attentes des jeunes pour une distribution plus juste de la production de richesse dans les limites de la planète

Europe Ambition 2030, groupe informel où le Comité 21 joue un rôle important, propose un plan d'action 2017-2018 conjoint aux acteurs Etatiques et non Etatiques pour 'transformer notre Europe' avec 5 initiatives : un scénario 6 ayant les objectifs du développement durable comme colonne vertébrale de la nouvelle Union Européenne , un sommet des acteurs non Etatiques et un Conseil Europeen informel sur les ODD en 2018, une 'Alliance des 4 Mers', une action concertée pour les élections européennes 2019 .

L'Europe 'lost in transition'.

Après le Brexit, le Conseil Européen de Bratislava a adopté une déclaration sur le futur de l'UE où, en dépit d'une lettre adressée notamment par le Comité 21 et EPE à MM Hollande et Renzi, les mots Développement Durable ne figuraient pas. La déclaration de Rome du 60ème anniversaire du Traité de Rome était un peu meilleur, avec des engagements sur le Climat, mais ce n'était pas encore le message que l'on attendait. En quelques sortes, l'Union cherchait à se redéfinir sans faire de l'Agenda 2030, pourtant signé par tous les Etats Membres, un axe majeur s'appuyant sur des valeurs et des objectifs planétaires.

Pour ce qui est de la Commission Juncker - qui commença son mandat en retirant le paquet Economie Circulaire - on sait l'aversion de Juncker pour le DD. Les cinq scénarios présentés pour figurer la sortie de crise des institutions post Brexit ne le mentionne pas.

C'est dans ce contexte que s'est créé *Europe Ambition 2030* ou le Comité 21 joue un rôle majeur. Nous sommes un groupe informel d'organisations initié par EPE, Il regroupe à ce stade, outre le Comité 21 et EPE des organisations comme IDDRI, IEEP, le WWF, l'UICN, l'Alliance Italienne pour le DD, son équivalent espagnol la Fondation CONAMA, le réseau SDG Watch.

Le point fort français : des acteurs étatiques et non étatiques d'expérience.

Et puis Emmanuel Macron gagna !

Regarder la France comment elle est perçue aux Etats-Unis par la Maison Blanche, la presse d'opposition (NYT-CNN) et les résistants américains est très instructif.

Pour ce qui est de E. Macron, pour filer la métaphore c'est un peu Bonaparte, un peu Lafayette. Il est admiré pour sa victoire éclair. Après sa poignée de main virile avec D.Trump, il ose se moquer du 'bien aimé leader' de Washington (Il faut lire, pour sa flagornerie, l'introduction de Trump par le Vice President lors de l'annonce du retrait de l'Accord de Paris pour voir où on en est). Il ose s'adresser directement - et en anglais - aux américains. Il se pose en donneur de leçons et son Ministère des Affaires Etrangères détourne une vidéo de la Maison Blanche pour corriger les fake news sur l'accord de Paris. Il invite les experts américains du Climat à s'exiler en France. Tel Lafayette il se porte au secours des « résistants », reçoit Bloomberg et se pose en État allié des acteurs non étatiques américains qui décident de remplacer les financements dus par les USA et de veiller aux respects des objectifs indépendamment de l'administration fédérale. Il reçoit le Tsar Putin à Versailles. Il veut refonder l'Europe à partir d'une alliance forte avec l'Allemagne.

La presse américaine acte elle même la fin du '*siècle américain*'. Il avait commencé le 6 avril 1917 (entrée en guerre des États Unis), Il s'est clôt le JUin 2017. Son éloge funèbre fut prononcée à Munich par Mme Merkel. L'état de confusion qui règne en Grande Bretagne lui retire également toute influence en Europe. Bref, c'est la fin - provisoire ? - du leadership anglo-saxon. Un vide à combler. La conjonction de la large victoire éclair à l'intérieur et de l'occasion d'affirmer un leadership à l'international - en raison des

décisions de D. Trump, D. Cameron et T. May- s'appelle baracca. Et, comme le dit un vers de Victor Hugo, *'le combat changea d'âme'*.

Ce nouveau leadership à l'international doit pouvoir s'appuyer sur des valeurs, une feuille de route claire et des partenaires nouveaux.

Le texte écrit par les conseillers de Trump avant la venue de celui-ci en Europe à Rome, Bruxelles (OTAN) et Taormina (G7) doit être lu. *'The world is not a 'global community' but an arena where nations, non governmental actors and business engage and compete for advantage.'* Comme l'écrit David Brooks dans le NYT, dans un article intitulé 'Trump poison the world' pour Trump *'selfishness is the sole driver of human affairs. The error is that it misunderstands what drives human action : morality, altruism, trust, cooperation and virtue'*.

Le leadership européen doit s'affirmer sur un socle de valeur et objectifs fixés par la communauté internationale. L'agenda 2030 et l'Accord de Paris - qui sont inséparables - y pourvoient. À contrario d'un D.Trump et de ses thuriféraires qui veulent mettre en avant l'arène et les conflits, les compétitions et les vainqueurs, Il appartient aux Européens en partenariat avec tous ceux qui dans le monde partagent les ODD et l'Accord de Paris, de mettre en avant nos interdépendances, la collaboration, la progression de la chaîne de valeurs pour gérer des questions complexes et assurer résilience et progrès. Les ODD sont porteurs de nouveaux droits dits programmatiques.

Avec la fin du leadership de la Maison Blanche (à tout le moins pour 4 ans) l'autre élément clef c'est la montée en puissance déjà soulignée des acteurs non étatiques. C'est une des grandes avancées de 2015. Elle s'est manifestée récemment aux Etats Unis par la coalition présentée à Paris par Bloomberg. Les gouverneurs d'Etats comme la Californie, New York, Oregon, Hawaï et des villes, des entreprises rejoignent la dissidence. La lettre *'We are still in'* comme la signature d'un accord Chine-Californie montrent la montée en puissance des acteurs non Etatiques américains.

De même, les partenaires entreprises du *European Green Growth Group* sont demandeurs d'un leadership de substitution au leadership britannique.

L'administration française et les acteurs non étatiques français qui peuvent s'enorgueillir d'avoir démontré leurs capacités à l'occasion du succès de la COP 21 devraient s'organiser pour, avec le Président Macron à leur tête, ré-éditer ce succès avec la 'transformation de notre Europe' par les ODD pour objectif.

Je voudrais souligner le mot **Ambition** attaché à notre nom *Europe Ambition 2030*.

Il s'agit pour nous de redonner à l'Europe, aux yeux de son opinion, comme dans ses décisions, l'ambition, de redevenir *'a purpose driven institution'*. Et quoi de plus excitant pour une France requinquée, un président ambitieux, une diplomatie et une administration désireuses de répéter le succès de la COP 21, des acteurs non étatiques déjà très bien organisés et très présents à l'international !

Il s'agit pour la France éprise de vocation planétaire, de conduire au moins la prochaine décennie de la deuxième moitié du changement de civilisation engagé en 1972! Celle où

les fruits du travail pionnier des 40 dernières années sont là, les marchés basculent - même aux USA - les jeunes demandent plus, y compris sur le plan des droits.

Mais ce ne peut être bien évidemment une France seule dans un monde globalisé !

1 Il faudrait une alliance à 3 niveaux :

- Celle des pays partageant un même projet de nouvelle civilisation, je pense à la Chine, au Maroc notamment ;
- Celle des Etats de l'UE pour une Coopération renforcée sur les ODD ;
- Celle des acteurs Étatiques et non Étatiques des 4 coins du monde, je pense par exemple
 - (i) La convention des Maires, le C40, le R20
 - (ii) A la maison du Climat de Tanger
 - (iii) L'initiative Afrique Agriculture Adaptation (AAA)
 - (iv) A la conférence sur le développement durable pour l'Amérique latine (EIMA)
 - (v) Aux membres des accords de Cotonou
 - (vi) Aux plateformes France-chinoise ou franco-indienne
 - (vii) A la plateforme OCEANS initiée par Green Cross International
 - (viii) etc.

- 2 Il faudrait une Task force française à l'Elysée** associant les acteurs étatiques et non étatiques français têtes de pont de réseaux mondiaux ou européens sur le Climat, les océans, la culture, les villes, l'Economie circulaire, etc. (Une initiative dans ce sens est la rencontre organisée récemment avec 3 Ministres pour la mobilisation pour le Climat.)

Le point faible de Macron et de la nouvelle majorité française : *no one should be left behind* !

L'autre élément d'une ambition européenne de mise en œuvre de l'Agenda 2030 qui rejoint les valeurs est d'avoir un projet qui d'une part fasse reculer la haine qui anime une large fraction de l'électorat aux USA, en Grande Bretagne comme en France (voir le livre de Brice Leteinturier), d'autre part qui s'adresse en particulier aux jeunes, ceux la même qui ont voté Bernie Sanders, Jeremy Corbyn ou Jean-Luc Mélenchon, en demande de politiques que le néo-libéralisme a déconstruit au cours des dernières décennies et que le jeune Macron nait en 1977 n'a pas connu. De ce point de vue la référence aux travaux des Nations Unies, de l'OCDE et du FMI sur le thème *no one should be left behind* est capitale.

L'ambition Climat est, oserais je dire, une Ambition 'facile' à vendre où on mettra en avant l'innovation technologique, les marchés, l'emploi, la finance verte et durable, les villes vertes. Mais l'ambition suppose aussi d'embrasser l'agenda social, celui des inégalités¹. Cet agenda sur lequel les macro économistes et le monde de la finance ont fait l'impasse depuis les années 80. L'ambition suppose de s'atteler aux innovations économiques, financières, sociétales pour passer de '*Stewardship to Care.*' J'ai lu que E.

¹ *Réconcilier la France*. Rapport annuel sur l'état de la France 2017. G. Duval et P. Lafont. CESE.

Macron, inspiré par sa formation chez les Jésuites est très attaché à la « bienveillance et à l'interdépendance ». La lettre du Jésuite contemporain le plus célèbre, *'laudato si'* du Pape François a ce concept de 'care' au cœur de l'encyclique.

Comment cet agenda de l'économie inclusive et des ODD qui portent sur ces questions sera-t-il embrassé par la nouvelle majorité ? L'enjeu majeur est le suivant : transformer le modèle économique et financier français et Européen pour être :

A) plus inclusif

B) assurant une distribution plus juste de la production de richesse dans les limites de la planète

C) réduisant les inégalités et assurant l'empathie et le care.

Sera-ce du goût de MM Macron et Philippe ? Pour progresser sur ce plan là, Il nous faudra une feuille de route qui n'est pas là.

L'Europe 2017-2018

Nous ne sommes plus 'perdu en transition' au plan Français ou au plan Européen dans la mesure où nous avons l'espoir de ne plus dépendre seulement de la Commission Juncker et pourrions espérer au plan Européen un effet Macron avec l'aide de Trump (on dit que l'histoire lui reconnaîtra le titre de nouveau père fondateur de l'UE tant il aura fait sortir les Européens de leur torpeur) .

Il faut un plan d'action 2017-2018 Européen pour préparer les prochaines élections européennes, le choix de la tête de liste des partis européens (qui choisissent ainsi le candidat futur président de la Commission), le programme de la future commission et la révision des traités après 2019.

Europe Ambition 2030 – au sein duquel le Comité 21 joue un rôle majeur - propose un tel Plan d'action sous la forme de 5 initiatives:

1. **Un scénario 6** soutenu par les acteurs non étatiques Français, et je l'espère bientôt par les acteurs français de la finance verte et durable. Une lettre *'Repenser l'Europe'*: est proposée à la signature. Elle sera présentée en Septembre à Bruxelles aux institutions européennes et à Rome, le 8 Septembre aux représentants des grandes religions unis autour des ODD et engagement Climat, dont le Cardinal Turkson. Car oui, pour réussir la transition il faut que des 'institutions' comme la Finance et les Eglises y contribuent.
2. Premier semestre 2018. **Un sommet des acteurs non Etatiques** pour la mise en œuvre des ODD inspiré du *Grenelle de l'Environnement* chère au Ministre Nicolas Hulot. Avec des missions importantes comme fixer des cibles plus ambitieuses que celles de 2015 pour certains ODD, examiner les éventuels changements des Traités pour les aligner sur les ODD, ou encore fixer le cadre financier et budgétaire de l'UE post 2020, le MFF.

3. Second semestre 2018. **Un Conseil Europeen informel sur les ODD**, qui serait proposé par le Président Macron et Mme Merkel
4. **Une alliance des 4 Mers** initiée avec l'Italie a l'occasion de la présidence italienne de l'OSCE
5. Une action concertée pour **les élections européennes 2019** dont celle de la future Commission européennes et en particulier de son President, nécessairement tête de liste du parti majoritaire au futur parlement européen.