



**European
Partners for the
Environment**

Sortir par le Haut de Crises Multiples & la Stratégie Européenne des ODD.
Par Raymond Van Ermen, Conseiller auprès du Président. (projet 27/7)

EPE est impliqué dans une série de projets pilotes pour tester une « *nouvelle génération de partenariats* » en vue de mobiliser les capitaux privés pour le financement des ODD, de nouveaux modèles d'affaires et de reporting après COP21, des partenariats entre les acteurs non étatiques et les acteurs étatiques pour d'une part mettre en œuvre les ODD et d'autre part l'accord COP 21 en Méditerranée. Le rapport Karl Falkenberg sur la stratégie ODD de l'UE a été rendu public.¹ Le Co-président du Comité de l'ONU ayant rédigé les ODD a déclaré lors d'une réunion de EWP que, après la «révolution de l'économie verte» et la «révolution numérique», les ODD sont le temps de la «révolution de la gouvernance».

Ce rapport se penche sur la «révolution de la gouvernance de l'UE» hautement nécessaire et un ensemble de propositions visant à «une sortie par le haut» de multiples crises. Il explore de nouvelles initiatives en 2016 et 2017, en particulier en vue d'un atelier à venir, financé par le ministère français de l'environnement, sur le thème «Les synergies entre les acteurs non étatiques Plates-formes et l'Union européenne et les fonctionnaires des Etats membres en charge de la mise en œuvre des ODD. Méthodes et instruments pour renforcer la contribution européenne à un «cercle vertueux» par des engagements et des partenariats pour «transformer notre monde» en lien avec l'ODD 17 (17.16 et 17.17)»

Les Européens qu'ils soient Britanniques, d'Europe Centrale et de l'Est, du Nord, du Sud ou de l'Ouest sont confrontés à une série de menaces graves de 'désagrégation' de leurs valeurs, de leurs solidarités, du vouloir vivre ensemble. Ils ne sont pas les seuls face à ce type de défi, le parallèle avec les Etats-Unis est facile à faire. La crise profonde qui secoue la Grande Bretagne (où le débat référendaire s'est concentré sur l'immigration), n'est pas différente de celle qui secoue les Etats-Unis ou le continent Européen. Et ce sont les mêmes raisons qui expliquent la dimension économique de la crise : le prix d'une économie mondialisée qui certes a sorti des millions hors de la pauvreté en Asie mais fut mise en Occident, au service du 1%, depuis le début d'un mouvement initié par Reagan et Thatcher dans les années 70. L'Institut Roosevelt à New York a lancé une initiative « Réécrire les règles de l'économie américaine ». Le rapport affirme que l'inégalité est un choix, pas un sous-produit inévitable de la technologie, la

¹ http://ec.europa.eu/epsc/publications/notes/sn18_en.htm

mondialisation et la répartition inégale des vertus personnelles . En second lieu, il estime que la notion de longue date d'un compromis économique entre la croissance et l'égalité est une fiction . Et maintenant, s'il vous plaît de lire le nouveau Premier ministre britannique Mme May :

Under my leadership, the Conservative Party will put itself –completely, absolutely, unequivocally –at the service of ordinary, working people. It is why we will make Britain a country that works for everyone. An economy that works for everyone, so we don't just maintain economic confidence and steer the country through challenging times –but we make sure that everyone can share in the country's wealth. A society that works for everyone, so we can bring people back together –rich and poor, north and south, urban and rural, young and old, male and female, black and white, sick and healthy, public sector, private sector, those with skills and those without. A democracy that works for everyone, so we can restore trust and confidence in our most important institutions –and the political process itself.(...) if we are going to make sure our economy truly works for everyone (...) We need to put people back in control of their lives. We need to give more people more opportunity. And we need to get tough on irresponsible behaviour in big business.

July 11, 2016 Speech by Theresa May, launching her national campaign to become Leader of the Conservative Party and Prime Minister of the United Kingdom

Les négociations liées au Brexit auront pour les Britanniques apparemment un objectif principal : garder l'accès au marché unique. Mais il s'agit là de *'l'outil principal – mais inefficace – de la compétitivité et de la croissance alors que c'est un modèle commun de développement durable qu'il s'agit d'élaborer'* écrit Pierre Defraigne qui fut chef de cabinet de Commissaire Pascal Lamy . L'UE ne devrait pas se concentrer sur ce sujet vu par le petit bout de la lorgnette mais indiquer qu'elle entend revoir le fonctionnement du Marché Unique à la lumière de deux objectifs complémentaires aux 4 « libertés de circulation » : rester dans les *'limites planétaires'* et assurer que *'personne ne soit laissé derrière'*. Et dans ce contexte, l'UE devrait annoncer une initiative *'Réécrire les règles'* (voir plus loin).

Le Brexit, les diverses formes de délitements au Proche et le Moyen-Orient, les menaces sur sa sécurité liées au terrorisme et à l'évolution potentielle tant aux Etats-Unis qu'en Russie font que l'Union Européenne doit répondre à de multiples crises outre celle de savoir comment le processus de 'divorce' d'avec la Grande Bretagne sera conclu. : *la crise de gouvernance économique européenne et l'absence de contrôle du capitalisme financier mondial ; la crise des ressources naturelles et l'urgence de la transition énergétique ; la crise de la protection et de la gestion des frontières, qui met en exergue l'absence de politique migratoire commune ; et enfin, les menaces pour la sécurité intérieure, comme la menace terroriste mondiale, contre lesquelles les moyens nationaux sont structurellement insuffisants.*²

1. Pénélope Debreu Le 12 juillet 2016

Si comme le souligne Pénélope Debreu³, » *face à trois des priorités que nous avons citées – transition climatique, gestion des frontières et sécurité intérieure, il faudra bien prendre acte du fait que les États de l'Est n'ont pas la même volonté (en matière de migrations) ou les mêmes moyens (en matière de transition énergétique) pour suivre les occidentaux sur la voie d'une intégration plus poussée. D'autre part, il n'est pas sûr que les occidentaux aient une confiance suffisante dans leurs voisins de l'Est pour partager avec eux une part supplémentaire de responsabilité, particulièrement en matière de gestion des frontières et de sécurité intérieure* » il faut aussi ajouter une autre dimension. « Le plus grand échec au cours des 30 dernières années de l'intégration européenne est liée à la politique d'élargissement des pays ex-soviétiques . Cette politique , essentiellement tirée par la cupidité des entreprises d'Europe occidentale (et au-delà) , a été réalisée sur le coût de l'intégration politique du continent dans son ensemble , mais surtout de celle des populations de l'Est » souligne le *Laboratoire Européen d'Anticipation Politique* ⁴. Nous devrions écouter beaucoup plus les peuples des pays de l'Est membre du Visegrád ⁴ .

Par ailleurs, la tentation du 'repli' sur un 'noyau dur' d'Etats – qui serait la zone euro - est mauvaise conseillère comme l'a montré l'analyse et la comparaison entre la désagrégation de l'URSS d'une part et de la Yougoslavie d'autre part. Dans les deux cas, une approche de 'repli' a conduit à la désintégration.

Enfin, nous n'avons pas le temps de finasser. Il faut sortir de cette crise multiple par le haut et vite ! Transformer un moment extrêmement dangereux façonné par la haine qui s'exprime de multiples façons en une nouvelle civilisation, tel est l'enjeu.

La feuille de route est limpide. Il faut partir de ce qui fait un consensus unanime de tous les Etats : l'Agenda 2030 *Transformons Notre Monde*, adopté par les Nations Unies en 2015 et qui a été défini comme «Un ordre du jour du peuple , par le peuple et pour le peuple“. Il est significatif que le thème qui concentre l'attention est 'assurer que personne ne soit laissé derrière .

Comme l'écrit Geneviève Pons qui fut la conseillère environnement de Jacques Delors comme Président de la Commission « *Les dirigeants doivent maintenant se mettre au travail sur une nouvelle vision positive de l'Europe, afin de regagner la confiance et renouer le dialogue avec les citoyens européens de tous âges, milieux sociaux et les nations. Nous devons faire en sorte que l'Europe bouge pour embrasser le changement transformationnel , guidé par le mondial 2030 Agenda pour le développement durable et l'accord sur le climat Paris. Ces engagements inspirants, dans lesquels les gens , la planète , la prospérité , la paix et les partenariats sont centraux, doivent maintenant se traduire par un changement décisif dans l'accent et la direction politique'*

2. Pénélope Debreu Le 12 juillet 2016

⁴ GEAB teaser : Balkanization and returning empires in Central and Eastern Europe: the drama of the failure of European integration

»⁵.

Aux Britanniques, aux gouvernements euro-sceptiques de l'UE , à nos voisins - de la Russie au Maroc - proposons ce nouveau projet commun au service duquel toutes les politiques de l'UE, y compris le marché intérieur, seront mises : réussir ensemble la mise en œuvre des 17 objectifs du développement durable ayant à l'esprit que « l'idée de l'universalité des ODD englobe à la fois l'humanité partagée , en offrant des avantages pour tous, et le destin partagé , en mettant en évidence les interconnexions entre tous les pays et tous les gens ».

Cette proposition venant de l'UE, serait pour celle -ci la mise en œuvre effective de l'article 3.3 de son Traité⁶ - pour lequel les ONG d'environnement sous l'impulsion du BEE⁷ avait fait campagne avec succès auprès de la présidence irlandaise du Conseil Européen⁸ - dans le respect de la Charte des Droits Fondamentaux – pour lequel le Mouvement Européen, sous le leadership de Virgilio Dastoli et le BEE ont œuvré, dans les deux cas lorsque j' étais le Secrétaire Général du BEE. Les 17 ODD⁹ seraient la nouvelle feuille de route et le développement inclusif et durable la nouvelle image de marque européenne. EPE devrait être fier de contribuer à « leadership en partenariat» depuis de nombreuses années et maintenant de faire partie de ceux qui vont construire une coalition d'acteurs étatiques et non étatiques pour encourager une « révolution de la gouvernance de l'UE» avec les 17 ODD comme la nouvelle feuille de route et le développement inclusif et durable comme la nouvelle 'marque' européenne .

⁵ Geneviève Pons, WWF-European Policy Office

⁶ La durabilité est une marque très européenne , consacré à l'article 3.3 du traité sur l'Union européenne : il se fonde sur la «croissance économique équilibrée et la stabilité des prix , une économie sociale de marché hautement compétitive, qui tend au plein emploi et au progrès social , et un niveau élevé de protection et l'amélioration de la qualité de l'environnement " . La mise en œuvre nécessite une attention égale à tous les trois aspects : ils doivent être traités ensemble .

. Falkenberg.

⁷ EEB Campaign Greening the Treaty

⁸ Pour le dossier historique , je tiens ici à rendre hommage à Geraldine Walsh , EEB membre du conseil à l'époque et maintenant EPE membre du conseil , qui a organisé une réunion à Dublin pour Ralph Hallo et moi-même de présenter avec succès nos propositions relatives à l'article 3.3 du traité au président du comité du Conseil chargé de la nouvelle rédaction du traité .

⁹ Oui , la durabilité peut bien être une marque européenne , rallier les Européens de tous côtés autour d'un choix de société qui lutte contre la pauvreté , la faim de fin, améliorer la nutrition , promouvoir une agriculture durable , d'assurer une vie saine et de la qualité - éducation équitable pour tous, l'égalité des sexes , fournir l'accès à l'eau potable et les énergies renouvelables , assurer une croissance économique inclusive et un travail décent pour tous, fournir des infrastructures élastiques , réduire les inégalités , construire des villes vivables , préserver les océans , les écosystèmes terrestres et de la biodiversité au sein d'une société basée pacifique, démocratique et primauté du droit : la mise en œuvre efficace l'agenda des Objectifs de développement durable .Falkenberg

Mais, comme le souligne Karl Falkenberg¹⁰ « La mise en œuvre des ODD nécessite de nouvelles approches de gouvernance à tous les niveaux , y compris au niveau de l'UE . En ligne avec Jean Monnet , des décisions institutionnelles seront nécessaires pour assurer la validité plus longue durée de l'ordre du jour de durabilité " . Mais à cet égard, les propositions du conseiller auprès du Président Juncker, si elles sont sans doute en phase avec le microcosme de la Commission passent complètement à côté du sujet. Le temps est venu de l'innovation . Quelques observations pour justifier les propositions :

- La mise en oeuvre des ODD réclame une autre politique économique et sociale que celle en vigueur dans les pays Occidentaux. L'agenda du FMI, comme le discours du premier ministre britannique elle même, le mettent en évidence.
- Quatre des neuf limites planétaires ont maintenant été franchies à la suite de l'activité humaine , affirme une équipe internationale de 18 chercheurs dans la revue Science (16 Janvier 2015) . Les quatre sont : le changement climatique , la perte de l'intégrité biosphère, le changement de l'éco-système , la modification des cycles biogéochimiques (phosphore et azote) .Deux d'entre eux , le changement climatique et l'intégrité de la biosphère, sont ce que les scientifiques appellent « les frontières de base» . Modifier de manière significative l'une de ces «limites fondamentales » serait « conduire le Système Terre dans un nouvel état " .
- Les processus actuels de décision de l'UE sont inadéquats pour fixer un ensemble intégré de décisions à la vitesse nécessaire pour servir de levier à la transformation énergétique, écologique et au passage à un développement inclusif et prospère. Exemple : la taxe sur le CO2 – maintenant appelée de leurs vœux par le monde des affaires – était sur la table de la Commission en ...1992 et échoua à l'époque en raison de l'opposition...du même monde des affaires.
- La COP 21 a introduit une nouvelle dynamique dans les négociations internationales avec de nouvelles formes de partenariats entre acteurs non Etatiques et acteurs Etatiques qui doivent conduire à une transformation de nombreuses pratiques de la Commission à partir de l'expérience des 'partenariats européens pour l'innovation.'.
- Le monde des affaires sous les coups de boutoir de 'points de basculement' en matière de ressources et de la 'révolution du numérique' qui transforme les modes de consommation, de production et d'évaluation, lance de nouvelles coalitions 'We Means Business', 'CDP', change ses business models, prend des engagements, en sachant qu'ils seront tracés et tenus de rendre des comptes, entend assumer un nouveau leadership¹¹.
- L'approche par l'UE des questions de mobilisation des moyens financiers privés pour assurer la mise en oeuvre des ODD reste fragmentaire et inadéquate.

¹⁰ http://ec.europa.eu/epsc/publications/notes/sn18_en.htm

¹¹ The [We Mean Business Coalition](#) – a platform of leading companies working to amplify the voice of business, and promote smart policy frameworks – is becoming a catalyst for climate action by business and beyond. It brings together visionary [Paul Polman](#), CEO of Unilever, and other corporate sustainability leaders (e.g. BT, IKEA, Marks & Spencer, and Nike). So far 376 companies and 183 investors are involved, representing \$7.9 trillion in revenue and \$20.7 trillion in assets under management.

- Il faut se saisir des opportunités créées par un contexte financier préoccupant pour la finance elle-même : les taux d'intérêt à long terme ont atteint un niveau record le plus bas dans l'histoire de 227 ans des Etats-Unis, des obligations à dix ans offrent des taux d'intérêt négatifs en Allemagne, au Danemark, aux Pays-Bas, un développement sans précédent dans les cent dernières années de l'histoire financière.
- Les interdépendances avec les pays voisins sont telles que traiter de la mise en oeuvre des ODD dans la seule UE est vouée à l'échec.

Dans ce contexte, il apparaît nécessaire que, avec la participation sous des formes diverses de EPE et de ses membres en 2016-2017

- Les champions du Nouveau Monde qui contribuent d'ores et déjà à la mise en oeuvre des ODD se réunissent en 2017 en 'Etats Généraux' à Florence avant le 60ème anniversaire du Traité de Rome.
- A Palerme, en Juin 2017, MEDCOP Climat pour un partenariat de tous les acteurs de la Méditerranée - autorités locales, associations, entreprises, chercheurs et citoyens - avec les États serve d'initiative bottom up pilote de l'Alliance des Trois Mers. Une Convention des Régions (similaire à la Convention des Maires) serait mise en place avec l'Assemblée Européenne des Régions.
- Dans le cadre de la préparation du G7 et du G20 en 2017, les Européens devraient contribuer à la mise en place d'une plate forme des investisseurs de conviction et les ODD par le Secrétaire général des Nations Unies. Des 'tables rondes nationales' seraient testées. Un pilote se concentrera sur le mandat de la FAO et la sécurité alimentaire. Une table ronde pilote en Afrique sur cette question serait facilitée avec le soutien du Maroc et le Saint-Siège.
- Travailler avec CDP, We Mean Business, l'ADEME et autres sur le développement de nouveaux modèles d'affaires et système de surveillance
- Suite à MEDCOP Tanger, les échanges fascinants avec les représentants de la jeunesse devraient conduire à travailler avec les jeunes sur une stratégie « Mobiliser le pouvoir de la jeunesse à l'ère numérique »
 - Les Européens, sous la direction de la Suède et de Green Cross, devrait lancer en 2017, et compte tenu de la Conférence des Nations Unies sur l'ODD14, une initiative OCEANS¹².
- Le Conseil Européen devrait adopter en 2016 une déclaration convoquant en 2017 une Convention Européenne ayant une triple mission :
 - (i) Réécrire les règles de l'économie européenne
 - (ii) Accélérer la transition énergétique et écologique en adoptant un ensemble de décisions à faire approuver par, vers un modèle de

¹² surtout quand nos amis britanniques, sous la direction de leur gourou et leader australien M. Murdoch, sont susceptibles de devenir la périphérie d'un '5' Eyes de pays à l'élite anglophones et blanche (les États-Unis, le Canada, la Nouvelle-Zélande et de l'Australie) qui aura son le centre de gravité dans le Pacifique !

développement inclusif et la mise en œuvre des ODD le Conseil européen et le Parlement européen

(iii) *Empower* pour assurer que personne ne soit laissé derrière. Plan d'action à l'intérieur et l'extérieur de l' UE .

Le Conseil Européen et des pays voisins leaders tels la Norvège, la Suisse, la Russie, l'Iran, le Maroc devaient convoquer pour 2018 une conférence diplomatique pour mettre en place une *Alliance des 3 Mers*, associant l'UE et ses voisins du Nord au Sud - avec notamment les Etats-Unis, l'ASEM, l'Afrique, l'Amérique Latine, le Saint Siège comme 'partenaires associés' – et comme mandat la mise en œuvre des 17 ODD dans la droite ligne des conclusions du rapport *The Neighbourhoods, is a new driver for European growth*^{13'} qui souligne l'interdépendance et les synergies entre les pays voisins de l'Europe de l'Arctique à la Méditerranée.

L'Alliance des 3 Mers aurait cinq '*corbeilles*' d'action contribuant à la mise en oeuvre des Objectifs du Développement Durable :

1. La paix , la sécurité humaine et l'inclusion
2. Énergie et climat
3. La croissance économique durable et inclusive
4. Jeunesse
5. Migration et mobilité

En attendant que les acteurs Etatiques veuillent décider de la création de l'Alliance des Etats des 3 Mers, un réseau pour un multi-latéralisme participatif de l'Alliance des 3 Mers composé d'acteurs étatiques et non-étatiques pourraient prendre des initiatives bottom up. C'est un peu – à l'échelle de la Méditerranée – ce que MEDCOP Climat a initié à Tanger en 2016 et continuera à Palerme en 2017 et à Sousse en 2018

Dans son livre '*Tout peut changer, capitalisme et changement climatique*'¹⁴ la journaliste canadienne Naomi Klein appelle à un basculement des valeurs, du modèle économique et de la gouvernance comparable au changement civilisationnel que fut l'abolition de l'esclavage. Face aux périls d'un axe Trump – Johnson - Poutine – Kaczyński - Orban – Erdogan et consorts, le moment est venu d'accélérer le passage à une nouvelle 'civilisation' et de '*transformer l'Europe*'. Ce 'nouveau rêve européen et planétaire' basé sur une vision fondée sur l'interdépendance, l'empathie¹⁵ suppose et se construit d'ores et déjà à partir de nouvelles formes de partage : partage du savoir, partage des ressources naturelles, partage des moyens financiers, nouvelles formes d'usage des biens. Toutes ces formes de partage sont basées sur une nouvelle vision du 'bien commun' et - comme dans le cas de l'abolition de l'esclavage, '*attribuable à une métamorphose du sens moral*'¹⁶.

¹³ ITAN. ESPON applied research 2013/1/22. www.gis-cist.fr/dossier_itan1

¹⁴ *Tout peut changer, capitalisme & changement climatique*. Naomi Klein. Ed. Actes du Sud 2015.

¹⁵ Jeremy Rifkin, *La civilisation de l'empathie*

¹⁶ Klein p 521.